

VII Congreso Latinoamericano de Estudios del Trabajo.
El Trabajo en el Siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas.

GT 15 - Conflictividad laboral, sindicalismo y movimientos sociales en América Latina en el siglo XXI

Título: La disputa política al interior de las entidades sindicales de base. Un estudio de caso

Autor: Dr. Santiago Duhalde

Título: La disputa política al interior de las entidades sindicales de base. Un estudio de caso

Resumen simple

En esta ponencia expondremos algunos desarrollos conceptuales y algunas conclusiones derivadas de un estudio de caso sobre la implicancia de las disputas políticas al interior de las entidades sindicales de base en las acciones externas llevadas a cabo por éstas de cara a terceros actores. Nos referimos a la ligazón entre la instancia organizacional del sindicalismo y su influencia en los momentos de definición de las estrategias y tácticas de acción. Para esto recurriremos a un enfoque procesual, que destaca diferentes etapas de la comisión de delegados en cuestión. Así podremos evaluar, valorar y poner en relación los cambios acaecidos a nivel organizacional, a nivel de los factores de poder y a nivel de los resultados gremiales obtenidos.

Resumen expandido

En Argentina los sindicatos han adquirido históricamente una pronunciada relevancia en los lugares de trabajo, y esto llevó a que se cuente con una rica tradición en estudios centrados en el sindicalismo de base (Basualdo, 2010a). Esto supone hacer foco en el espacio de las comisiones internas y los delegados en tanto factores clave de la vida sindical argentina. Los principales aportes han surgido desde la historiografía, especialmente con los trabajos de James (1981 y 1990), Doyon (1984 y 2006), Torre (2004), Gordillo (1991), Schneider (2005) y Pozzi (2008); y últimamente con los estudios de Lobbbe (2006), Werner y Aguirre (2007), Schiavi (2008), Basualdo (2010b) y Ceruso (2010).

Pero más allá de estas contribuciones, en todos estos casos el abordaje de la cuestión tiene como principal objetivo aportar una interpretación general de los procesos históricos de la Argentina y especialmente de la clase trabajadora. Así, a pesar de las significativas claves interpretativas que pueden extraerse de estas investigaciones, no ha habido en estos trabajos un abordaje conceptual de tipo sistemático en torno a la dimensión organizacional y política del sindicalismo de base. Teniendo en cuenta esta suerte de déficit, nuestra propuesta es brindar desde la ciencia política y la sociología ciertos elementos teóricos con el objetivo de indagar en términos categoriales sobre esta instancia del sindicalismo y sobre sus consecuencias a nivel de la acción y los resultados obtenidos.

No hace mucho tiempo Enrique De la Garza Toledo (2001), haciendo una revisión de los estudios sindicales en México, argumentaba que hasta ese momento en su país se había puesto más el acento sobre el estudio del “sindicalismo” que sobre el estudio de los “sindicatos”, dando a entender que el estudio sobre la organización y la dinámica interna de las entidades gremiales había quedado rezagada y que el foco había estado puesto principalmente en la acción sindical, en las estrategias y tácticas sindicales frente a terceros actores.

Guiándonos por el diagnóstico llevado a cabo por este sociólogo para el caso mexicano, podemos decir que en Argentina las investigaciones sobre sindicalismo también han puesto el acento mayormente sobre la acción externa de los sindicatos, más que sobre su vida interna. En general, el foco de los trabajos clásicos sobre sindicalismo en este país

(Germani, 1971; Torre, 1990 y 2004; Di Tella, 2003; Del Campo, 2005; Fernández, 1985; Abós, 1984; Murillo, 1997 y 2005; Gaudio y Thompson, 1990; Bunel, 1992) ha estado puesto en la acción ya ejecutada, en el momento posterior al proceso de disputa interno que da como resultado una determinada estrategia o táctica. Así, su mirada se ha centrado en la acción externa como hecho consumado y como punto de partida.

En cambio, nuestro propósito es desplegar un enfoque político sobre la vida interna del sindicato. Con “enfoque político” nos referimos a aquel que pone el acento en las relaciones de poder que se tejen entre las distintas corrientes y sectores presentes en la entidad gremial, más allá de una definición normativa en torno a la práctica democrática – esta última es mayoritaria tanto en la línea democrático-pluralista (Lipset, Trow y Coleman, 1989; Edelstein y Warner, 1979; Lindblom, 1970; Hemingway, 1978; Stepan-Norris, 1997; Heckscher, 2001) como en la marxista (Hyman, 1981 y 1996)–.

Una perspectiva que desatiende las contradicciones sindicales internas y sus disputas, dificulta, a menudo, entender la acción externa no como el producto directo de una racionalidad totalizante, sino como el resultado contradictorio de disputas entre diferentes corrientes y sectores internos. Un sindicato no es un bloque monolítico sin fisuras. Más bien es una estructura compuesta por elementos diferentes que establecen entre sí distintas relaciones, que pueden contradecirse, y cuya estrategia de acción es precisamente el resultado de las disputas dadas en su interior. Parafraseando a Poulantzas (1991: 159), podríamos decir que el establecimiento de las acciones externas de un sindicato debe ser considerado como el resultado de las contradicciones inscriptas en la estructura misma de la entidad gremial.

Creemos que no ha habido en Argentina una corriente de estudios sindicales que haya privilegiado el estudio de la dinámica interna del sindicato, tal como aquí la entendemos, y, por lo tanto, que se haya propuesto comprender en profundidad y en términos conceptuales de dónde surgen y cómo se produce la definición de las acciones externas de estas entidades. Insistimos con esto porque creemos que un análisis de este tipo puede traer nueva luz para la indagación de las acciones llevadas a cabo por las comisiones internas y, en general, por las organizaciones obreras de base. Creemos que el estudio pormenorizado de la vida interna de las organizaciones, en especial de su vida política, puede servir

fuertemente al entendimiento de las estrategias y tácticas llevadas a cabo por las entidades gremiales frente a otros actores presentes en la escena política y social.

Para encarar este trabajo adoptamos un enfoque analítico proveniente de la ciencia política, que logramos trasladar al campo de lo sindical a partir de la construcción de nuevos conceptos y mediaciones. Nos referimos a un abordaje de la dimensión interna de lo sindical, que pone el acento en las relaciones de poder y en el carácter constructivo, y por lo tanto contingente, de la organización gremial. Esta perspectiva política y relacional, derivada principalmente de la obra de Ernesto Laclau, nos brinda la posibilidad de indagar sobre este mundo interno, no sólo empíricamente, sino también en términos conceptuales.

Así, las articulaciones que se tejen entre los distintos sectores que componen las entidades sindicales de base, se transforman aquí en un objeto privilegiado de atención, y las configuraciones que se derivan de estas relaciones aparecen luego como elementos explicativos de las estrategias y acciones sindicales y de los resultados gremiales obtenidos.

Analizar lo político al interior de una entidad sindical supone indagar en torno a las relaciones de poder que se establecen permanentemente entre los distintos sectores que la conforman. Y decimos “permanentemente” porque lo concebimos como un proceso continuo de construcción-destrucción. Si bien hallamos etapas relativamente estables de estructuración o cristalización, éstas son siempre susceptibles de ser modificadas. En este sentido, entendemos a la organización sindical como un ámbito de contingencia y no de necesidad (Laclau y Mouffe, 2004: 112-124). Lo que queremos decir con esto es que las relaciones entre las diferentes corrientes o sectores presentes dentro de una determinada entidad gremial no son fijas, sino que están abiertas y pueden ser alteradas. La forma que estos vínculos adquieren no es una cristalización necesaria dada por factores externos. Si bien nos encontramos con este tipo de componentes que condicionan o ponen límites a las prácticas de los distintos sectores que conforman una organización, éstos no determinan completamente su comportamiento. El margen de maniobra que queda accesible abre el terreno a lo político.

Como soporte empírico para llevar a cabo este desarrollo conceptual, retomamos una parte del trabajo de campo realizado en el marco de nuestra tesis de doctorado (Duhalde, 2012). Se trata del estudio de una entidad de base de la Asociación Trabajadores del Estado

(ATE) de la Argentina, principalmente durante el período 2002-2010, selección realizada tomando en consideración las diferentes corrientes políticas presentes en su seno.

Así, la comisión interna de delegados del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación ha vivido a lo largo de años la presencia simultánea de distintas líneas internas, y ha sufrido varias transformaciones en su instancia organizacional, en la disposición de recursos de poder y en la ejecución de acciones externas. Esta particular situación nos brinda un caso de estudio interesante para indagar en torno a las disputas políticas internas, sus características y resultados.

De este modo, expondremos las principales características de la dinámica interna presente en ATE-Desarrollo Social. Daremos cuenta de la conformación de esta entidad sindical de base y de su composición política. También haremos hincapié en el particular rasgo de integración y cohesión que tuvo esta comisión desde su fundación hasta aproximadamente el año 2005, y las causas de su reconfiguración a partir de entonces. Pondremos especial atención en los procesos de división y ruptura de la comisión interna: éstos surgen a raíz de las disputas que se inician en ATE-Desarrollo Social a partir del 2005, entre las distintas fracciones que comienzan a formar parte de esta entidad de base. A su vez, indagaremos sobre la crisis de liderazgo que padeció la comisión desde ese último año, y sus consecuencias en la dificultad para resolver en profundidad la cuestión contractual y precarizante de los empleados –asunto que caracteriza la relación laboral en este ministerio–. También nos preguntaremos por la posibilidad de una reunificación de la comisión interna a partir del año 2009 y los límites que, en este sentido, impone una alianza meramente coyuntural entre las fracciones que la componen. Por último, ensayaremos algunas hipótesis sobre la relación existente entre el grado de cohesión interna que asume la comisión y los resultados gremiales que ésta logra alcanzar.

En cuanto a las técnicas de recolección de datos, en esta repartición estatal se conformaron grupos de discusión y se llevaron a cabo entrevistas en profundidad a delegados, afiliados y trabajadores en general. A su vez, se recolectó y analizó una vasta y heterogénea documentación sindical (periódicos, boletines, afiches, estadísticas, actas electorales, notas, etc.) sumada a información periodística relativa al período estudiado. Y

finalmente, la observación participante, llevada a cabo en el lugar de trabajo, resultó de gran ayuda a la hora de la interpretación global de todos los datos obtenidos.

El examen de esta entidad de base se realiza tomando en cuenta un punto de vista procesual, que destaca la presencia de diferentes etapas de esta comisión interna. Esta perspectiva procesual nos permite dar cuenta del grado de relevancia explicativa tanto de los factores organizativos como de los factores de poder disponibles en las distintas etapas de esta comisión, sea a partir de su presencia o ausencia, o a partir del carácter particular que asumen en un período determinado.

Como conclusión expondremos la relación que hemos encontrado entre el tipo de organización alcanzado por esta entidad de base y los logros obtenidos por la misma. En este sentido, las articulaciones que se tejen entre los distintos sectores que componen la comisión interna, se transforman aquí en un objeto privilegiado de atención, y las configuraciones que se derivan de estas relaciones aparecen luego como elementos explicativos de las estrategias y acciones sindicales.

Referencias bibliográficas

- Abós, A. (1984) Las organizaciones sindicales y el poder militar (1976-1983), Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.
- Basualdo, V. (2010a) “La organización y la militancia obrera en el lugar de trabajo: hacia una historia de las comisiones internas”, en Lvovich, D., Franco, M., Iglesias, M. y Bohoslavsky, E. (coords.) Problemas de historia reciente en el Cono Sur, Buenos Aires, UNGS-Prometeo.
- Basualdo, V. (2010b) “Labor and structural change: Shop-floor organization and militancy in Argentine industrial factories (1943-1983)”, Ph.D. dissertation, Columbia University.
- Bunel, J. (1992) Pactos y agresiones. El sindicalismo argentino ante el desafío neoliberal, Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica.
- Ceruso, D. (2010) Comisiones internas de fábrica. Desde la huelga de la construcción de 1935 hasta el golpe de estado de 1943, Buenos Aires, Editorial PIMSA-Dialektik.
- De la Garza Toledo, E. (2001) “Proyecto de Investigación: Modernización Empresarial y Cambio Sindical”, México, UAM-I, mimeo.
- Del Campo, H. (2005) Sindicalismo y peronismo. Los comienzos de un vínculo perdurable, Buenos Aires, Siglo XXI.

- Di Tella, T. (2003) *Perón y los sindicatos: el inicio de una relación conflictiva*, Buenos Aires, Ariel.
- Doyon, L. (1984) "La organización del movimiento sindical peronista, 1946-1955", *Desarrollo Económico*, Vol. 24, N° 94.
- Doyon, L. (2006) *Perón y los trabajadores. Los orígenes del sindicalismo peronista, 1943-1955*, Buenos Aires, Siglo Veintiuno Editora Iberoamericana.
- Duhalde, S. (2012a) "La vida al interior del sindicato. Estudio de caso sobre la dinámica interna de la Asociación Trabajadores del Estado, 2003-2008", Tesis de Doctorado en co-tutela, dirigida por la Prof. Danielle Tartakowsky (Université Paris VIII-Vincennes-Saint-Denis) y la Dra. Paula Lenguita (Universidad de Buenos Aires), defendida y aprobada en marzo, mimeo.
- Edelstein, D. y Warner, M. (1979) *Comparative union democracy. Organisation and opposition in British and American unions*, New Jersey, Transaction Publishers.
- Fernández, A. (1985) *Las prácticas sociales del sindicalismo (1976-1982)*, Buenos Aires, Centro Editor de América Latina.
- Gaudio, R. y Thompson, A. (1990) *Sindicalismo peronista, gobierno radical. Los años de Alfonsín*, Buenos Aires, Folios.
- Germani, G. (1971) *Política y sociedad en una época de transición*, Buenos Aires, Paidós.
- Gordillo, M. (1991) "Los prolegómenos del Cordobazo: los sindicatos líderes de Córdoba dentro de la estructura del poder sindical", *Desarrollo económico*, Vol. 31, N° 132.
- Heckscher, Ch. (2001) "Participatory Unionism", *Labor Studies Journal*, Vol. 25, N° 3.
- Hemingway, J. (1978) *Conflict and Democracy. Studies in Trade Union Government*, Oxford, Clarendon Press.
- Hyman, R. (1981) *Relaciones industriales. Una introducción marxista*, Madrid, H. Blume Ediciones.
- Hyman, R. (1996) "Los sindicatos y la desarticulación de la clase obrera", *Revista Latinoamericana de Estudios del Trabajo*, Año 2, N° 4.
- James, D. (1981) "Racionalización y respuesta de la clase obrera: contexto y limitaciones de la actividad gremial en la Argentina", *Desarrollo Económico*, Vol. 21, N° 83.
- James, D. (1990) *Resistencia e integración. El peronismo y la clase trabajadora argentina, 1946-1976*, Buenos Aires, Sudamericana.
- Laclau, E. y Mouffe, Ch. (2004) *Hegemonía y estrategia socialista*, Buenos Aires, FCE.
- Lindblom, Ch. (1970) *Unions and Capitalism*, New Haven, Yale University Press.
- Lipset, S., Trow, M. y Coleman, J. (1989) *La democracia sindical. La política interna del Sindicato*, Tipográfico Internacional, Madrid, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

- Lôbbe, H. (2006) La guerrilla fabril. Clase obrera e izquierda en la Coordinadora de Zona Norte del Gran Buenos Aires (1975-1976), Buenos Aires, Ediciones RyR.
- Murillo, V. (2005) Sindicalismo, coaliciones partidarias y reformas en América Latina, Madrid, Siglo XXI.
- Murillo, V. (1997) “La adaptación del sindicalismo argentino a las reformas de mercado en la primera presidencia de Menem”, Desarrollo Económico, Vol. 37, N° 147.
- Poulantzas, N. (1991) Estado, poder y socialismo, México, Siglo XXI.
- Pozzi, P. (2008) La oposición obrera a la dictadura (1976-1982), Buenos Aires, Imago Mundi.
- Schiavi, M. (2008) La resistencia antes de la Resistencia. La huelga metalúrgica y las luchas obreras de 1954, Buenos Aires, Editorial El Colectivo.
- Schneider, A. (2005) Los compañeros: trabajadores, izquierda y peronismo, 1955-1973, Buenos Aires, Imago Mundi.
- Stepan-Norris, J. (1997) “The Making of Union Democracy”, Social Forces, Vol. 76, N° 2.
- Torre, J. C. (1990) La vieja guardia sindical y Perón: sobre los orígenes del peronismo, Buenos Aires, Sudamericana.
- Torre, J. C. (2004) El gigante invertebrado. Los sindicatos en el gobierno, Argentina 1973-1976, Buenos Aires, Siglo XXI.
- Werner, R. y Aguirre, F. (2007) Insurgencia obrera en la Argentina. 1969-1976. Clasismo, coordinadoras interfabriles y estrategias de la izquierda, Buenos Aires, Ediciones IPS.